

第八章 新能源车辆推广应用

第一节 概况

作为城市绿色交通体系的重要组成部分，新能源汽车推广工作受到国家高度重视。加快新能源汽车推广应用，对于缓解能源压力、防治大气污染、提升居民生活水平、推动汽车产业升级都具有重要意义。

2015年，在政府和全行业的共同努力下，公交行业新能源车辆规模大幅增长，相应政策法规体系进一步完善，新能源公交运营补助机制得以建立，相关配套设施建设得到加强，新能源车辆推广工作取得了丰硕成果。

一是将新能源公交车辆的推广工作与公交都市创建工作相互融合。南京、重庆、青岛等一批创建城市均在新能源公交推广方面取得较好的成绩，形成了良性互动。二是加大财税、金融、用地、价格等政策扶持力度。通过企业债券、专项基金等方式支持充电设施建设，并制定相关收费办法，允许充电服务企业向用户收费。同时放宽市场准入，鼓励民间资本以独资、PPP等方式参与。通过加大投融资力度、拓宽融资渠道等手段，保证新能源公交及相关设施的资金投入，为新能源车辆发展提供了有力保障。三是建立新能源公交车运营补助机制。制定相关政策文件，增加新能源公交车运营补助，逐年降低成品油价格补助补贴总额，成品油价格补助和新能源公交车运营补助与新能源公交车推广应用情况挂钩。同时，明确了对省（区、市）新能源公交车推广应用情况的考核办法，对补助资金申请、相关考核工作以及新能源车辆的质量安全责任等内容进行了规范，进一步明确了新能源公交车的发展路径，量化了评价标准，初步确立了统计、管理体系，为新能源公交车的发展提供了制度保障。四是进一步破解新能源公交推广的基础设施瓶颈。国务院制定相关政策文件，要求以公交及出租车场站等配建的专用充电设施为主体，加强规划设计和指导，根据线路运营需求优先在停车场站配建充电设施，沿途合理建设独立占地的快充站和换电站。

第二节 地方实践

一、重庆

重庆市是全国首批新能源汽车推广应用城市、第一批“十城千辆”节能与新能源汽车示范推广工程试点城市、公交都市创建示范城市和建设低碳交通运输体系试点城市。长期以来，重庆市以发展新能源车辆为抓手，开展了一系列卓有成效的工作。

1、提升公交服务水平

重庆市以推广新能源公交车辆为突破口，积极提升车辆水平。2015年，重庆市将部分公交车辆升级为车厢空间更大、乘坐更加舒适的气电混合动力快速客车。升级后的新能源公交车采用无级变速，在爬坡路段时更容易起步，拥堵路段时，车辆抖动程度大幅降低，有效提升了乘坐舒适性。新能源车辆的投入使用获得了乘客的良好评价。

2、开展新能源车辆租赁

2015年，重庆市启动了纯电动汽车租赁项目，共投入了首批300辆纯电动汽车，将西部新城的轻轨站、高等院校、居民社区等市民出行较为集中的地点建设为车辆租赁点，方便市民往返西部新城与沙坪坝闹市中心。车辆提供两座和四座两种类型，可以按时或按月租用，为不同需求的乘客提供服务。同时，简化租赁程序，市民只需带上驾照、身份证、银行卡，就可办理相关租车手续。新能源车辆租赁项目的启用，极大方便了市民的出行，为其他城市提供了有益借鉴。

3、落实新能源车推广扶持政策

2014年，《重庆市新能源汽车推广应用工作方案（2013—2015年）》出台，计划自2013年到2015年推广3000辆新能源车辆并建设综合充电站5座、快速充电站（桩）11座、慢充充电桩275个，给予市级财政补贴总计1500万元。此外，明确2.67亿元的补助资金用于新能源车辆购置；实施相关优惠政策，新能源车辆的车辆购置税、增值税、相关企业所得税得到相应减免；对从事邮政、快递运输行业的新能源车辆优先核发相应货车通行证。

二、南京

南京市是全国新能源汽车推广应用城市和公交都市创建示范城市，得益于相关示范工程的顺利开展，为南京市新能源公交车辆的推广奠定了良好的基础。

1、以重大活动为契机推广新能源车辆

2014年，南京市以青奥会为契机组建了由公交车、出租车、接驳车组成的

新能源汽车车队，并配套建设了3座电动汽车充电站和1200个电动汽车充电桩，为青奥会提供了有力的交通保障。同时也宣传了南京市绿色可持续发展的理念。此后，南京市还陆续举办了“绿色出行月”等活动，以重大活动为契机促进新能源汽车的应用，得到了广大市民的认可，为其他城市开展新能源车推广工作提供了借鉴。

2、新能源车推广经验获得国际认可

南京市高度重视城市客运交通节能减排，已取得积极成效。截至2015年11月底，全市已应用各类新能源公交车2305辆、出租车940辆，仅2014年减排量就达到了24600吨二氧化碳。2015年11月，联合国巴黎气候大会期间，南京市因为其在新能源汽车推广应用以及节能减排方面的突出表现，成为中国继深圳之后第二个获得全球城市气候领袖群（C40）“全球城市交通领袖奖”的城市。南京市通过城市公交电动化减少二氧化碳排放的成功经验为解决全球气候变化问题提供了启示。

3、制定补贴细则，明确补贴方案

为贯彻落实新能源车辆的补贴资金申领和兑付工作，2015年6月，南京市根据《2015年江苏省新能源汽车推广应用省级财政补贴实施细则》（苏财工贸〔2015〕19号）等文件精神，出台了《2015年南京市新能源汽车推广应用财政补贴实施细则》，针对公交、出租等城市客运企业和相应消费者，明确了补贴金额、标准和奖励措施，进一步调动了企业应用、研发、建设和生产新能源车辆及其相关配套基础设施的积极性，同时保证了相关补贴及奖励资金的如实发放，起到了积极作用。

4、因地制宜制定新能源车辆发展路径

2015年，南京市出台了《南京市政府关于进一步支持新能源汽车推广应用的若干意见》（宁政发〔2015〕143号），明确了市场主导和政府扶持相结合的发展路径：以政府为先导，采用市场运作的手段，坚持创新驱动、研发、生产、运营协调发展的原则，稳步推广新能源车辆。通过加快新能源汽车示范推广应用、充电设施规划建设，完善落实新能源汽车购置与使用优惠政策。

三、石家庄

石家庄市以政府为引导，以公交、出租企业为示范，通过多种手段在城市客

运领域推广新能源车辆，取得了良好的成效。

1. 研究制定新能源车辆推广实施意见

2015年5月，《石家庄市加快新能源汽车发展和推广应用的实施意见》（石政发〔2015〕10号）发布，鼓励出租汽车更新为纯电动汽车，助推新能源汽车产业跨越式发展。该意见提出通过加大新能源车辆的推广力度、建设相关配套设施、建立完善监测和服务保障体系、培育本地化的新能源汽车及其配套设施产业。该意见针对每条相关措施将责任落实到各部门，有效保障了各项措施的实施。

2. 加大政府补贴力度

石家庄市在城市客运领域加大新能源车辆补贴力度，在中央、省财政补贴的基础上按照中央财政补贴标准1:1的比例对购车企业给予补贴，大大减少公交企业的购车负担。同时石家庄市还将充（换）电设施建设纳入城市专项规划，鼓励建设公用、自用、专用充（换）电设施；鼓励专业运营商投资建设、运营新能源汽车充（换）电设施，市财政将给予设备投资总额5%的补助，保障新能源车辆的投入运营。

3. 以新能源公交车置换黄标公交车

石家庄市明确优先在公交车、出租汽车等城市客运领域加大新能源汽车推广应用力度。淘汰置换的黄标公交车将全部采用新能源汽车，新增或更新的公交车主要采用新能源汽车，同时鼓励出租汽车更新为纯电动汽车。

四、青岛

“十二五”以来，依托公交都市建设示范工程和新能源汽车推广应用，青岛市大力发展新能源公交，在公共交通行业节能减排领域取得了较大成绩。

1、将新能源车辆广泛应用于客运领域

青岛莱西市大力推广新能源公交，2015年5月在城区投入110辆纯电动公交车，串联起莱西市的班线客运、城际公交、城乡公交、城区公交等运营网络，成为国内第一个城际和市内公交车全部实现纯电动化的城市。同时，依照《山东省新能源汽车示范推广财政扶持办法》要求，4条崂山风景区公交线路全部更换为纯电动公交，不仅提高了乘坐体验，同时也响应了景区环保的理念。

2、创新新能源车辆推广模式

针对新能源车辆推广，青岛市提出“以充电设施带动车辆推广、以集团化带

动私家车应用”的模式，即通过在政府机关、高校、大型商场等场所以及具备条件的居民小区修建相应充电设施，目前已逐步形成了“车桩互动”的良性循环。

第三节 发展要点

城市客运新能源车辆推广工作已取得初步成效，但仍存在法律法规体系不完善、政策标准体系缺失等挑战，为进一步推进新能源车辆使用，下一步重点开展以下工作。

一、进一步优化新能源车辆推广的政策环境

一是进一步研究创新新能源公交、出租车辆及相关充电设施建设的融资渠道，拓展资金来源。二是加快充电站建设，优先保障充电站用地并将充电设施规划和城市总体规划相结合。三是简化新能源公交、出租车辆审批和上牌流程，对新能源车辆在停车收费、尾号限行、拥堵区收费等交通需求管理措施方面给予政策倾斜。四是对新能源车辆充电电价给予相应补贴或优惠，研究充电卡跨省市联通。五是进一步完善新能源公交运营补贴政策，研究制定 2015 年前存量新能源公交车的补贴政策。

二、加快完善新能源车辆相关政策标准体系

研究制定新能源车辆和充电设施的维护保养、运营管理、安全应急、淘汰回收等方面的政策法规和标准，将新能源车辆相关标准纳入到城市客运标准体系中，完善新能源公交、出租车辆相关标准化建设，为新能源城市客运车辆的推广应用营造良好的政策环境。

三、编制城市客运新能源车辆“十三五”发展规划

针对“十三五”期城市客运新能源车辆推广和充电站建设编制发展规划，做好“十三五”期新能源车辆推广顶层设计。梳理新能源车辆在城市客运领域的发展思路，进一步总结新能源车辆推广中出现的问题，明确下一步工作重点、难点、解决方案、发展目标以及实现路径。

四、加强新能源车辆推广的相关政策技术研究

开展新能源车辆运营情况监测、使用效果评价、节能减排量化评估、成本效益分析、生产技术创新等方面的理论和技术研究，为新能源车辆推广提供技术支持、理论依据和政策储备。

